

# El ABC del Mercado Voluntario de Carbono



**Capítulo 2:  
¿Cuál es el papel  
de los gobiernos en  
el mercado  
voluntario de  
carbono?**

## Capítulo 2: ¿Cuál es el papel de los gobiernos en el mercado voluntario de carbono?

Los gobiernos se comprometen con el mercado voluntario de carbono (MVC) instituyendo políticas, regulaciones y salvaguardas que influyen en las actividades del MVC, crean entornos propicios que facilitan las actividades del MVC y patrocinan actividades del MVC dentro de sus territorios.

### ¿Quién regula el MVC?

El MVC se gobierna por estándares privados de carbono que definen las reglas para la generación, monitoreo y certificación de reducciones de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y captura de GEI atmosférico. Las características privadas y voluntarias del MVC lo distinguen de los programas regulados de acreditación de carbono como el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL), que requiere que los desarrolladores de proyectos obtengan una carta de aprobación de la Autoridad Nacional Designada de un país para registrar un proyecto del MDL.

El carácter privado del MVC lo hace ágil y flexible. Permite al MVC apoyar la mitigación del clima, la protección de la biodiversidad o los objetivos de desarrollo sostenible al proporcionar financiamiento para nuevas tecnologías, **soluciones basadas en la naturaleza** (SbN) y

otras actividades importantes de mitigación del cambio climático que no están o no están totalmente cubiertas por las políticas públicas. Sin embargo, como cualquier otra inversión, las actividades del MVC también pueden violar las políticas públicas, particularmente cuando las actividades ignoran los derechos de las comunidades locales, ignoran los principios de buena gobernanza o no se alinean o complementan los objetivos y regulaciones del sector público.

Las empresas participan en el MVC para reducir y eliminar las emisiones de GEI más allá de los requisitos públicos. Sin embargo, eso no significa que los gobiernos no tengan un papel que desempeñar en la aceleración, canalización o regulación de las inversiones en el MVC. Los gobiernos pueden instituir políticas, regulaciones y salvaguardas para guiar el desarrollo de actividades del MVC en sus territorios y atraer financiamiento beneficioso para el MVC. Pueden crear un entorno propicio para las inversiones en MVC y alentar activamente las inversiones en actividades que generen créditos de carbono. También pueden participar directamente en el desarrollo de actividades.

Aunque el MVC se gobierna por estándares privados, los gobiernos pueden participar y beneficiarse

del MVC. Los gobiernos se comprometen con el MVC de dos maneras principales: como autoridades reguladoras en los "países anfitriones" donde tienen lugar las actividades del MVC y como inversores en las actividades del MVC. En todos los casos, los gobiernos pueden proporcionar certidumbre regulatoria y política a las transacciones del MVC aclarando las reglas de compromiso para el MVC.

---

### **¿Cómo pueden los gobiernos comprometerse proactivamente y estratégicamente con el MVC?**

---

Los países anfitriones pueden **desarrollar estrategias** para comprometerse proactivamente con el MVC. El compromiso estratégico puede atraer financiamiento de carbono para apoyar las prioridades de las políticas nacionales y minimizar los riesgos de las actividades del MVC mal diseñadas. Al desarrollar estrategias para la participación en el MVC, los países anfitriones deben considerar sus necesidades financieras específicas para implementar las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs, por sus siglas en inglés) y otras prioridades nacionales. Una vez que los gobiernos de los países anfitriones hayan aclarado sus necesidades de financiamiento de sus NDCs, pueden determinar el papel del MVC en la entrega de

este financiamiento. Decidir sobre el papel que el MVC puede desempeñar en el financiamiento de los objetivos de la NDC implica identificar áreas de mitigación del cambio climático que no están o están insuficientemente cubiertas por la política pública y tomar decisiones sobre la oferta de los **ajustes correspondientes en virtud del artículo 6**.

Los gobiernos pueden proporcionar certeza regulatoria y política a las transacciones de MVC especificando las reglas de compromiso para el MVC en sus países, declarando explícitamente que están listos para atraer y apoyar a los desarrolladores e inversores de actividades, y aclarando las reglas, regulaciones y salvaguardas relevantes. Los gobiernos de los países anfitriones pueden establecer marcos legales y regulatorios para garantizar que el MVC opere con seguridad jurídica y esté alineado con las políticas públicas.

El MVC también influye en las políticas públicas y los mercados de cumplimiento obligatorio, y en algunos casos, los programas voluntarios de acreditación de carbono interactúan directamente con los esquemas gubernamentales de fijación del precio del carbono. Las políticas de fijación del precio del carbono de **California, Colombia, Alemania, Sudáfrica, Tailandia** o el **Reino Unido** son ejemplos de gobiernos que aprovechan las actividades de MVC para alcanzar sus objetivos

climáticos. En Colombia y Sudáfrica, por ejemplo, las empresas pueden cumplir con algunas obligaciones en virtud de los impuestos nacionales al carbono mediante la adquisición de créditos de carbono de proyectos domésticos del MCV.

---

## ¿Cuáles son los roles de los gobiernos en el MVC?

---

Los gobiernos pueden aprovechar el financiamiento del MVC participando en el MVC como reguladores de actividades, proponentes de actividades o facilitadores:



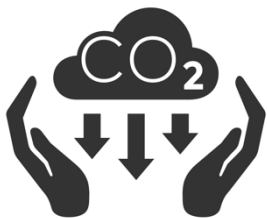
**Como reguladores**, los gobiernos pueden definir estándares de desempeño ambiental y social o salvaguardas que vinculen a los desarrolladores de actividades. Los entornos políticos estables y predecibles reducen los riesgos de inversión y ayudan a los inversores privados a alinear sus planes con las políticas públicas. Los esfuerzos para combatir la corrupción, promover el estado de derecho, reconocer los derechos de los pueblos indígenas y las comunidades locales (**PIs&CLs**), y aclarar que los derechos y títulos de propiedad de la tierra facilitan la inversión privada en proyectos del MVC. Cuando los gobiernos asignan

y hacen cumplir los derechos sobre la tierra y los recursos, ayudan a aclarar los **derechos de carbono**—definido como quién tiene derecho a beneficiarse de las reducciones de emisiones de GEI y la captura de GEI atmosférico— y facilitar los acuerdos de **distribución de beneficios**.

La regulación gubernamental puede influir en las reclamaciones corporativas con respecto al **uso de créditos de carbono**. Los gobiernos fomentan el uso de alta integridad de los créditos de carbono mediante el desarrollo de políticas como la divulgación obligatoria de información sobre la sostenibilidad, el rechazo de propuestas de promoción o concesiones a empresas que buscan socavar la acción climática, y la aclaración y aplicación de las leyes de tenencia de la tierra.

Finalmente, los gobiernos pueden proporcionar claridad sobre cómo se considerarán las actividades del MVC en virtud de las leyes y regulaciones de los países, incluidos los **ajustes correspondientes en virtud del artículo 6** del Acuerdo de París. Aunque algunos compradores esperan ajustes correspondientes en los créditos del MVC, la disponibilidad de los ajustes correspondientes depende de la voluntad política y las capacidades técnicas de los países anfitriones del MVC. Los gobiernos pueden reducir la incertidumbre haciendo declaraciones públicas sobre sí, y bajo qué circunstancias, es probable que proporcionen los

ajustes correspondientes para las transacciones del MVC. Estas declaraciones pueden estar condicionadas a la capacidad técnica del gobierno para hacer los ajustes correspondientes. Los gobiernos también pueden limitar los ajustes correspondientes a las partes de las NDCs que están condicionadas al financiamiento climático, las opciones de mitigación más costosas u ofrecer los ajustes correspondientes con la condición de que reciban beneficios financieros de la venta de créditos de carbono a cambio.



**Como proponentes de actividades**, los gobiernos pueden patrocinar actividades del MVC. En algunos países, las agencias públicas, como las autoridades de parques nacionales (por ejemplo, en el caso de proyectos forestales) o los municipios (por ejemplo, en el caso de proyectos de gestión de desechos), actúan como proponentes de actividades y utilizan el financiamiento de carbono para apoyar las inversiones públicas. Por ejemplo, en Guatemala, la autoridad del parque nacional actúa como proponente en el **proyecto GuateCarbon** al otorgar derechos del uso de la tierra a comunidades y organizaciones privadas que llevan

a cabo la tala forestal sostenible y ayudan a monitorear la reserva.

El **Proyecto de Residuos Municipales de la Ciudad de Daegu** en la República de Corea del Sur es un ejemplo de un municipio que actúa como proponente de una actividad, y el proyecto de **Climatización para Viviendas de Bajos Ingresos** en el Estado de Maine en los Estados Unidos es un ejemplo de un gobierno subnacional que actúa como proponente de una actividad. Los gobiernos también pueden apoyar programas territoriales a gran escala en forma de programas jurisdiccionales de la reducción de las emisiones asociadas a la deforestación y la degradación forestal (**REDD+**) que generan reducciones de emisiones de GEI o captura de GEI atmosférico. Si tales programas están acreditados bajo un **estándar de carbono** del MVC, los gobiernos pueden generar y vender créditos a nivel de programa en el MVC. Los programas jurisdiccionales permiten a los gobiernos alinear las políticas públicas con los objetivos de REDD+ y acceder directamente al financiamiento del carbono. **REDD+** también ofrece opciones de crédito jurisdiccional que requieren que los gobiernos sean los proponentes de tales programas. Los gobiernos pueden adoptar **reglas de anidación** que permitan la integración de programas subnacionales y otras actividades en los programas nacionales de REDD+.



**Como facilitadores**, los gobiernos pueden atraer y dirigir el financiamiento del MVC. La forma en que los gobiernos se comunican sobre el MVC y se relacionan con los actores del MVC influye la confianza general en el MVC, y alienta o desalienta el desarrollo de actividades del MVC. Al alentar el desarrollo de proyectos domésticos de MVC, los gobiernos pueden usar el MCV para impulsar la inversión en actividades de mitigación del cambio climático que no cuentan con fondos suficientes, como el uso de tecnologías de cocinar no contaminantes, el desarrollo de suministros de energía descentralizados, o agroforestería y otras **SbN**.

Los gobiernos pueden dirigir los flujos financieros del MVC a los sectores o prioridades políticas donde más se necesita financiamiento definiendo criterios para la participación y reconociendo los estándares, metodologías o protocolos del MVC para sectores particulares. Esto, junto con la publicación de información y datos, mejora la transparencia y la eficiencia del mercado. Además, los gobiernos pueden mantener registros para rastrear y monitorear los créditos y proyectos de carbono, demostrando simultáneamente su apoyo al MVC y aumentando la transparencia de las actividades

relacionadas con el MVC en sus países.

---

## Lecturas adicionales

---

*Climate Focus & UNDP. (2023). VCM Access Strategy Toolkit. Retrieved from <https://vcmintegrity.org/wp-content/uploads/2023/05/VCMI-VCM-Access-Strategy-Toolkit-1.pdf>*

*Streck, C., Dyck, M., Mithra Manirajah, S., & Fernandez Armenteros, M. (2022). Voluntary Carbon Market: Considerations for host countries. Retrieved September 28, 2023, from <https://climatefocus.com/publications/voluntary-carbon-market-considerations-for-host-countries/>*

---

## Agradecimientos

---

Autoras: Melaina Dyck, Charlotte Streck y Danick Trouwloon

Diseñadora: Sara Cottle

Colaboradores: Leo Mongendre, Laura Carolina Sepúlveda y Theda Vetter

Traducción al español: Pablo Nuñez

Fecha de publicación: Octubre de 2023

El ABC del Mercado Voluntario de Carbono (MVC): Un Manual Básico cuenta con el apoyo del Climate and Land Use Alliance (CLUA). Los autores agradecen a los revisores y socios que generosamente contribuyeron con conocimiento y experiencia a este manual.